



AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și
completarea unor acte normative și prorogarea unor termene**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 498 din 30.12.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1354/30.12.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La titlu, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca sintagma „privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative” să fie înlocuită cu formularea „privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea”.

4. La preambul, primul paragraf, pentru precizia trimiterii, sintagma „prevederile Legii nr.500/2002” se va înlocui cu sintagma „prevederile art.14 alin.(2) din Legea nr.500/2002”.

La **paragraful al treilea**, este necesară revederea menținerii acestuia în succesiunea argumentării, având în vedere aspectul că textul vizează „aceste măsuri”, care nu sunt prezentate decât subsecvent.

La **paragraful al patrulea**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „răspândirea virusului COVID-19” să fie înlocuită cu formularea „răspândirea **coronavirului SARS-Cov-2**”, întrucât tipul de coronavirus este denumit SARS-Cov-2, în timp ce afecțiunea provocată de acesta se numește „Covid-19”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare din cadrul proiectului.

La **al zecelea paragraf**, pentru corectitudinea redactării, termenul „tursimului” se va redacta corect, „**turismului**”.

La **paragraful al unsprezecelea**, pentru rigoare redacțională, sintagma „articolul 36 alineatul (2)” se va redacta sub forma „**art.36 alin.(2)**”.

Totodată, pentru suplețea textului, recomandăm eliminarea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.110 din 24 februarie 2009,”.

La **paragraful al doisprezecelea**, pentru claritatea considerentului, recomandăm reformularea sintagmei „în anumite zone cu grad de infectare ridicat”.

La **al treisprezecelea paragraful**, pentru un spor de precizie, recomandăm completarea trimiterii cu indicarea dispoziției vizate.

La **al paisprezecelea paragraf**, referitor la sintagma „în perioada 2011-2017 *ani*”, pentru corectitudine, termenul „ani” se va elimina.

La **al cincisprezecelea paragraf**, pentru o exprimare mai adecvată, sintagma „începând cu 1 ianuarie 2020” se va reda sub forma „începând cu **data de 1 ianuarie 2020**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **al șaisprezecelea paragraf**, referitor la sintagma „epidemiei de COVID-19”, pentru unitate în redactare, întrucât la considerentele 10 și 12 a fost utilizată sintagma „pandemiei COVID-19”, recomandăm revederea acesteia.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, abrevierea „UE” din finalul textului se va înlocui cu sintagma „**Uniunii Europene**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **al optsprezecelea paragraf**, pentru o corectă informare juridică asupra actului european invocat, recomandăm eliminarea

sintagmei „(JOCE)”, precum și înlocuirea sintagmei „11.11.2020” cu sintagma „11 decembrie 2020”.

La **al nouăsprezecelea paragraf**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca sintagma „această Directivă” să fie înlocuită cu sintagma „**Directiva (UE) 2020/2020**”.

De asemenea, semnalăm că normele de tehnică legislativă nu permit utilizarea parantezelor pentru redarea unor explicații, motiv pentru care recomandăm renunțarea la folosirea acestora.

La **paragraful douăzecișunu**, semnalăm că sintagma „în linie cu măsurile adoptate” nu este formulată într-un stil specific normativ, fiind necesară reformularea acesteia.

Totodată, sintagma „Directiva UE 2020/2020” se va reda sub forma „**Directiva (UE) 2020/2020**”.

La **paragraful douăzecișinouă**, pentru același raționament, este necesară reformularea sintagmei „a implementării aparatelor de marcat”.

De asemenea, sintagma „31.12.2020” se va înlocui cu sintagma „**31 decembrie 2020**”.

La **paragraful treizeci**, pentru evitarea repetițiilor și o exprimare adecvată în context este necesară reformularea textului, în special cu privire la expresia „pentru implementarea conectării aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, implementarea în producție, context care a făcut ca obiectivul de a conecta aparatele de marcat”.

La **al treizeci și doilea paragraf**, pentru o completă informare juridică asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.30/2020, inclusiv cu privire la intervențiile legislative anterioare aprobării sale prin lege, sintagma „cu completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, după sintagma „aprobata cu modificări și completări prin Legea nr.282/2020” urmând a se insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **al treizeci și cincilea paragraf**, sugerăm revederea sintagmei „promovării proiectului Codului Administrativ al României adoptat în iulie 2018” și eventual înlocuirea acesteia cu o trimitere la **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare**.

La **al treizeci și șaselea paragraf**, pentru o informare juridică completă, propunem ca formularea „prin aprobarea Strategiei privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020” să fie înlocuită cu formularea „**prin Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 525/2016, cu modificările ulterioare**”.

La **al treizeci și șaptelea paragraf**, pentru un spor de claritate, propunem reformularea sintagmei „un rol cheie îl are sprijinul acordat la nivel politic/partide”.

La **paragraful treizecișiopt**, la a doua liniuță din enumerare, pentru evitarea repetițiilor în text, cu sintagma din partea de debut respectiv „putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera:”, recomandăm reformularea sintagmei „cu consecințe negative asupra posibilităților de finanțare”.

Observația este valabilă și pentru a treia liniuță din enumerare, referitor la sintagma „cu consecințe negative asupra performanțelor fiscale și externe ale României”, fiind necesară reformularea într-un stil specific actelor normative.

La ultima liniuță din enumerare, semnalăm că sintagma „pe segmentul pe care sportul îl reprezintă” nu are o exprimare specifică stilului normativ fiind necesară reformularea acesteia.

La **paragraful patruzecișidoi**, pentru același raționament este necesară reformularea sintagmei „imperativul diminuării presiunii”.

La **paragraful patruzecișisase**, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm reformularea sintagmei „din industria de vending”, termenul „vending” neavând consacrare legislativă.

5. La art.I, la textul preconizat pentru **alin.(1)**, pentru o exprimare corectă, propunem înlocuirea expresiei „în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie 2021, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor” cu sintagma „în anul 2021, începând cu data de **1 ianuarie**, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor”.

În plus, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „art.38 alin.(4) și alin.(4¹) lit. c)” se va redacta sub forma „art.38 alin.(4) și **(4¹) lit.c)**”.

La **alin.(3)**, având în vedere că în debutul normei se precizează perioada aplicării acesteia, respectiv „În anul 2021”, recomandăm eliminarea numeralului „2021” din sintagma „începând cu luna ianuarie 2021”.

La **alin.(4)**, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „Prin derogare de la Legea-cadru nr. 153/2017” cu sintagma „Prin derogare de la **prevederile art.18 alin.(1) din Legea-cadru nr.153/2017**”.

La **alin.(5)**, pentru claritatea și predictibilitate normei, recomandăm detalierea sintagmei „potrivit normelor în vigoare”, în sensul indicării actelor normative vizate.

6. La **art.II**, pentru asigurarea unui caracter complet al normei, sugerăm ca sintagma „se menține” să fie corelată cu elementul de raportare.

7. La **art.III**, pentru respectarea uzanțelor normative, actul normativ la care se face trimitere va fi redat cu toate datele sale de identificare, menționându-se și editorialul în care s-a publicat, respectiv „**Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011**”.

8. La **art.V**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „cu completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu **modificările și completările ulterioare**”.

9. La **art.VIII**, referitor la textul preconizat pentru **alin.(2)**, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem ca, în ceea ce privește derogarea, să fie indicat mai întâi articolul, apoi alineatul, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La textul preconizat pentru **alin.(3)**, pentru același considerent, sintagma „Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, **republicată**, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(4)**, pentru o corectă informare juridică, precizăm că Legea nr.216/2015, invocată în text, are modificări, nu completări ulterioare.

La **alin.(6)**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „cu completările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu **modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(7)**, pentru precizia trimiterii, recomandăm înlocuirea sintagmei „art. 59 din Legea nr. 223/2015” cu sintagma „art.59 **alin.(1)** din Legea nr. 223/2015”.

10. La **partea dispozitivă a art.IX**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea acesteia astfel:

„**Art. IX.- Alineatul (2) al articolului 1** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicata în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.94/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul preconizat pentru **alin.(2) al art.1**, pentru o exprimare corectă, este necesară eliminarea termenului „anual”.

11. La **alin.(1) al art.XII**, pentru unitate terminologică cu art.1 alin.(2²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2009, recomandăm înlocuirea sintagmei „se emit doar pe format electronic” cu sintagma „se emit doar pe **suport electronic**”.

Referitor la textul preconizat pentru **alin.(2)**, întrucât nu este la prima menționare în proiect, titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 nu va mai fi reluat.

Observația este valabilă și pentru **alin.(3)**.

La **alin.(4)**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „01 ianuarie – 31 decembrie 2021” se va înlocui cu sintagma „**1 ianuarie – 31 decembrie 2021**”.

12. La **art.X**, pentru suplețea redactării, având în vedere faptul că operațiunea de modificare a fost anunțată în partea introductivă, din enunțurile pct.1-3 va fi eliminată sintagma „se modifică și”.

Observația valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.XV**.

13. La **art.XI**, pentru un plus de rigoare normativă, data până la care se prorogă termenul indicat va fi redată ca „**1 ianuarie 2022**”.

14. La **art.XII alin.(4)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „perioada perioada” se va înlocui cu „perioada”,

15. La **art.XIII**, la textul preconizat pentru **alin.(2⁴)**, pentru precizia normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „în perioada ianuarie - 31 decembrie 2021” cu sintagma în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2021”.

16. La **art.XVI**, în debut, alin.2 al art.III va fi plasat între paranteze rotunde.

17. La **art.XVIII**, prin care se modifică și se completează **art.VII** din **Legea nr.296/2020**, semnalăm că norma preconizată pentru **alin.(3)** reprezintă, în fapt, tot o derogare de la dispozițiile **art.4** din **Legea nr.227/2015**, astfel cum se instituie în **alin.(1)** al aceluiași articol. Prin urmare, luând în considerare strânsa legătură tematică dintre aceste prevederi, sugerăm că textul propus pentru **alin.(3)** ar putea fi încadrat în structura **alin.(1)**, ca **lit.f)**.

Pe cale de consecință, **partea introductivă a art.XVIII** ar putea debuta după cum urmează :

„Art. XVIII. - Alineatul (1) al articolului VII din **Legea nr.296/2020...**”.

În acest caz, părțile dispozitive ale **pct.1 și 2** vor fi reformulate astfel:

„1.Litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2.După litera e), se introduce o nouă literă, **lit.f)**, cu următorul cuprins:”.

18. La **art.XIX**, referitor la textul preconizat pentru **alin.(2)**, pentru o completă informare juridică, întrucât este la prima menționare în proiect, este necesară înlocuirea sintagmei „Legii nr.1/2005” cu sintagma „Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției”.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Ordonanța de urgență nr.147/2020” va fi redată astfel: „Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.147/2020**”.

La **alin.(4)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „prevăzute de Codul Fiscal” se va înlocui cu sintagma „prevăzute de **Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(5)**, pentru o completă informare juridică, sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2020” se va înlocui cu sintagma „Ordonanței de urgență a Guvernului nr.120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților si angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările ulterioare”.

19. La **partea introductivă a art.XX**, pentru o corectă informare juridică, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2020 nu a suferit evenimente legislative, este necesară eliminarea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, deoarece se preconizează doar modificarea actului normativ de bază, sintagma „se modifică și se completează după cum urmează” va fi înlocuită cu sintagma „**se modifică după cum urmează**”.

Întrucât natura intervențiilor de modificare, este precizată la partea introductivă a articolului, sintagma „se modifică și” din părțile dispozitive ale **pct.1-9** va fi eliminată.

Referitor la **pct.1**, la textul preconizat pentru **lit.a)** a **alin.(2)** al **art.VIII** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2020, pentru o completă informare juridică, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2020 se va introduce sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

Observația este valabilă și pentru **art.XII**, la textul preconizat pentru **alin.(3)** al **art.1** din Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2019.

20. La **art.XXI**, pentru respectarea uzanțelor normative și o corectă informare juridică, **partea dispozitivă** se va redacta astfel:

„**Art.XXI.- La articolul 1 alineatul (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 988 din 26 octombrie 2020, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins :**”.

21. La **art.XXII**, precum și pentru rigoarea redactării, întrucât se preconizează doar modificarea unor prevederi ale actului normativ de bază, **partea introductivă** va fi redată astfel:

„**Art.XXII.- Ordonanța Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 648 din 5 august 2019, se modifică după cum urmează:**”.

Întrucât natura intervențiilor de modificare este precizată la partea introductivă a articolului, este necesară eliminarea sintagmei „se modifică și” din părțile dispozitive ale **pct.1-3**.

22. La **art.XXIII**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și o corectă informare juridică, întrucât actele normative la care se face trimitere nu au fost menționate anterior în proiect, acestea vor fi citate astfel: Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2020 **privind unele măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.319 din 16 aprilie 2020, cu modificările ulterioare**; Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2020

pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, precum și pentru modificarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.459 din 29 mai 2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.114/2020; Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99/2020 privind unele măsuri fiscale, modificarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.551 din 25 iunie 2020; Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.988 din 26 octombrie 2020.

23. La art.XXIV, la textul preconizat pentru alin.(1), pentru evitarea repetițiilor în text, recomandăm înlocuirea sintagmei „din Ordonanța Guvernului nr. 6/2019, cu modificările și completările ulterioare” cu sintagma „din același act normativ”.

La alin.(3), pentru rigoarea exprimării, sintagma „art.XIII alin.(1) Ordonanța” se va reda sub forma „art.XIII alin.(1) din Ordonanța”.

De asemenea, deoarece titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2020 a fost redat anterior, la alin.(2), pentru suplețea textului se va renunța la menționarea acestuia.

La alin.(4), din considerente privind exprimarea, sugerăm ca sintagma „în perioada cuprinsă între data de 16 decembrie 2020 și data de 31 decembrie 2020” să fie înlocuită cu sintagma „în perioada 16 decembrie 2020 și 31 decembrie 2020”.

24. La art.XXV, pentru respectarea uzanțelor normative, părțile dispozitive ale pct.2, 3, 5, 7, 9, 13 și 14 se vor redacta astfel:

„2. După alineatul (2) al articolului 251 se introduc patru noi alineate, alin.(2¹) -(2⁴), cu următorul cuprins:”;

„3. După alineatul (10) al articolului 265 se introduc patru noi alineate, alin.(11) – (14), cu următorul cuprins:”;

„5. După alineatul (1) al articolului 275 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”;

„7. La articolul 389, după litera c) se introduce o nouă literă, lit. c¹), cu următorul cuprins:”;

„9. La articolul 494 alineatul (5), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„13. La anexa nr. 6, alineatul (2) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”

„14. La anexa nr. 6, la articolul 4 **alineatul (1), litera b)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

La **pct.2**, la textul preconizat pentru **lit.e)** a **alin.(2¹) al art.251**, pentru o completă informare juridică, norma se va completa, după titlul Legii nr.161/2003, cu sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Referitor la textul preconizat pentru **alin.(2²) al art.251**, pentru o exprimare adecvată în context, sugerăm înlocuirea sintagmei „persoana care poate fi numită în funcția” cu sintagma „**candidatul pentru funcția**”.

La **pct.3**, la textul preconizat pentru **alin.(13) al art.265**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem reformularea sintagmei „asigură stabilitatea funcționării instituției prefectului,” astfel „**asigură buna funcționare a instituției prefectului,**”.

La **partea dispozitivă** de la **pct.10**, pentru un spor în redactare, propunem ca sintagmele „Anexa nr.5”, „pct.I” și „pct.A” să fie redactate sub forma „anexa nr.5”, „punctul I”, respectiv „punctul A”; observația este valabilă și pentru **partea dispozitivă** de la **pct.11**.

La **partea dispozitivă** de la **pct.11**, potrivit uzanțelor redacționale, sintagma „punctul 6” se va înlocui cu sintagma „**pct.6**”

La **pct.13**, în textul propus pentru **alin.(2) al art.3** din anexa nr.6, pentru un spor de precizie, după sintagma „prevăzute la art.389 lit.c¹)” se va insera sintagma „**din prezentul cod**”, observație valabilă în toate cazurile similare.

25. La art.XXVI, alin.(1), pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, sintagma „În maxim 15 zile” se va înlocui cu expresia „**În termen de 15 zile**”.

De asemenea, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „în condițiile art.251” se va completa cu sintagma „**din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin.(4)**, sugerăm ca sintagma „În termenul prevăzut la alin.(1) înalților funcționari publici numiți definitiv până la împlinirea acestui termen în funcții publice” să fie înlocuită cu formularea „**Până la împlinirea termenului prevăzut la alin.(1), înalților funcționari publici numiți definitiv în funcții publice**”.

La textul preconizat pentru **alin.(5)**, pentru o corectă trimitere, sintagma „împlinirea termenului prevăzut la alin.(2)” se va înlocui cu sintagma „**împlinirea termenului prevăzut la alin. (1).**”.

26. La **art.XXVII**, la textul preconizat pentru **alin.(1)**, pentru claritatea și predictibilitate normei, este necesară reformularea sintagmei „efectivelor ministerului”.

27. La **art.XXVIII**, la textul preconizat pentru **alin.(1)**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu modificările și completările ulterioare”, se va înlocui cu sintagma „Legii nr.170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare”.

Observația este valabilă și pentru **alin.(2)**, fără a mai fi necesară redarea titlului actului normativ.

28. La **art.XXIX**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.XXIX – Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art.IV, care intră în vigoare la data de 1 februarie 2021, și a art.V și XV, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021.**”.

29. La mențiunile privind transpunerea actelor europene, este necesară eliminarea sintagmei redundante „din prezenta ordonanță de urgență”.



București
Nr.1297/30.12.2020